

## Tisztelt Budapesti Rendőr-főkapitányság!

1139 Budapest, Teve utca 4-6.

Alulírott **Dr. Hadházy Ákos országgyűlési képviselő** [REDACTED]  
[REDACTED] csatolt meghatalmazás szerinti képviselője [REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]

### büntető feljelentést

teszek **ismeretlen tettes ellen** a büntetőeljárásról szóló 2017. évi XC. törvény (Be.) 376. § (1) bekezdés, a Be. 377. § (1) bekezdése alapján a Büntető Törvénykönyvről szóló 2012. évi C. törvény (Btk.) 376. § (1) bekezdésébe ütköző, és a (5) bekezdés a) pontja szerint minősülő idegen (állami) vagyon kezeléséből folyó kötelességének megszegésével különösen nagy vagyoni hátrányt okozva elkövetett **hűtlen kezelés** büntette, illetve a Btk. 374. § (1) bekezdésébe ütköző, és a (5) bekezdés a) pontja szerint minősülő különösen nagy vagyoni hátrányt okozó **gazdasági csalás** gyanúja vonatkozásában.

Kérem a Tisztelt Budapesti Rendőr-főkapitányságot, hogy az alábbi tények, adatok és tényállás alapján a nyomozást mielőbb rendelje el!

A feljelentéshez kapcsolódó iratokat a jelen beadvány mellékletei tartalmazzák.

A Be. 376. § (1) bekezdés szerint „Közvádra üldözendő bűncselekmény miatt bárki tehet feljelentést.”

A Be. 377. § (1) bekezdés szerint „Feljelentést az ügyészségnél vagy a nyomozó hatóságnál lehet tenni. A feljelentést más hatóság és a bíróság is köteles fogadni, és azt a nyomozó hatóságnak, illetve a 30. § esetén az ügyészségnek megküldeni.”

A Be. 377. § (2) bekezdés szerint „Az ügyészség, illetve a nyomozó hatóság nyomban nyilvántartásba veszi a feljelentést, akkor is, ha hatáskörrel vagy illetékességgel nem rendelkezik.”

A Be. 379. § (1) bekezdés szerint „Az ügyészség vagy a nyomozó hatóság a feljelentés megérkezésétől számított három munkanapon belül megvizsgálja, hogy az ügyben a nyomozást el kell-e rendelni, vagy a feljelentés kiegészítésének, a feljelentés elutasításának, illetve az ügy áttételének van-e helye.”

### Indokolás

A **Miniszterelnöki Kabinetiroda** (székhelye: 1014 Budapest, Színház utca 1, adószáma: 15833167-2-41, alapító okirat kelte és száma: 2015. október 20., KIHÁT/1446/2/2015) 2021. március 31-én egyedi szolgáltatási megállapodással megbízta a Nemzeti Infokommunikációs Szolgáltató Zártkörűen Működő Részvénytársaságot [**NISZ Zrt.**] (székhelye: 1081 Budapest, Csokonai utca 3., adószám 10585560-2-44, cgj: 01-10-041633) a **primeminister.hu** (<https://primeminister.hu/>) portál létrehozására és működtetésére. (Felek adatai **F/2-F/3.** számú mellékletek)

A szerződés értéke bruttó **74.121.360,-Ft**, amelyet a Miniszterelnöki Kabinetiroda a központi költségvetésből fizetett ki (**F/4.** számú melléklet 920. sora).

A szerződés szerint a szolgáltatás

- teljesítésének kezdete: **2021. március 15.**,

- teljesítés befejezése: **2022. december 31.** (összesen 21,5 hónap)

**A primeminister.hu portál egy egyszerű angol nyelvű honlap**, amely menüjében több szekciót tartalmazva bemutatja Orbán Viktor miniszterelnök

- politikai nézeteit, pályafutásának 1988-2021. közötti állomásait (**PUBLIC LIFE oldal**),
- életét, családját, érdeklődését, kormányzati és szabadidős tevékenységét, (**PERSONAL LIFE oldal**),
- tartalmazza a miniszterelnökkel kapcsolatos híreket, beszédeket, interjúkat, elemzéseket, (**SPEECHES, LETTERS, SAMISDAD, INTERVIEWS, NEWS oldalak**),
- tevékenységeiről készült fotókat (**GALLERY oldal**), továbbá
- rövid információk olvashatók Magyarország helyzetéről, gazdaságáról, kultúrájáról saját és sajátos szemszögből bemutatva (**HUNGARY oldal**),
- megtalálható még Orbán Viktor elérhetősége, social media oldalai (Facebook, Instagram), a kapcsolatfelvételi űrlapja, illetve az adatkezelési rész (**CONTACT oldal**).

A primeminister.hu oldal **önálló weblapként már nem üzemel** (törölték az internetről), a domain 2023. év elején át lett irányítva a „miniszterelnok.hu” oldalra - ez jelenleg is így van-, amely weboldal egyébként régóta működik hasonló jellegű és tartalmú weboldalként. A honlapok teljes tartalmát időnként azonban menti az internet, így a primeminister.hu weboldal archív módon visszanezhető az alábbi oldalról a domain nevének a megadásával (<https://web.archive.org/>). Ennek alapján elvégezhető a weboldal különböző szempontok szerinti értékelése és vizsgálata. A feljelentés **F/5-F/14** számú mellékletei tartalmazzák a primeminister.hu weboldal főoldalának mentését több időpont állapotban, valamint **F/15-F/76** számú mellékletként az egyes aloldalakat (szekciókat), úgy ahogy az az internet archívban az adott időállapotban mentett állapotban szerepelnek.

**Mint minden weboldal, így a primeminister.hu portál is alapvetően három fő költségelemből tevődik össze. Ezek a 1. weboldal létrehozása, 2. működési feltételeinek biztosítása és 3. a weboldal működtetése.**

**1. A weboldal létrehozása** egyszeri kisebb összegű kiadást jelent, amely a weboldal tervezésétől, terjedelmétől, tartalmától, kinézetétől, szerkezetétől, design elemeitől, programozásától és a funkcionalitásától függ.

A primeminister.hu főbb jellemzői, hogy **döntő részben statikus weboldal**, amely a gyakran használt HTML, CSS és JavaScript nyelveken íródott. Az oldal responsive, **tartalma főleg szöveges és fényképes, de nem terjedelmes, jelentős része rögzítve van, nem változik.** A weboldal designja sablonos, letisztult, **nem tartalmaz sok grafikai elemet vagy animációt**, az oldalon nincsenek speciális, bonyolult elemeket, elemi funkciókkal rendelkezik (menüsáv, kereső-, kontakt rész) és csak két közösségi média integrációt, - közösségi media gombot - használ (Facebook, Instagram). Ezek alapján egy teljesen átlagos minőségű és terjedelmű, nem bonyolult szerkezetű, sablonos weboldalnak tekinthető és semmi különlegességet nem tartalmaz.

**2. A weboldal működési feltételeinek biztosítása** szintén egyszeri, nem jelentős összegű kiadást jelent. Egy weboldalhoz szükség van domain névre, másnéven internetes webcímre (URL-re). A primeminister.hu domain címet 2001.06.02 napján

hozták létre (F/78 számú melléklet). Érdekessége, hogy az MSZP-SZDSZ kormány miniszterelnöke honlapjánál használták először ezt a domaint a 2002-2004. években, azaz Orbán Viktor honlapja a szocialista kormány régi webcímét használja (F/79 számú melléklet).

A weboldalnak szüksége van továbbá egy tárhelyre, ahol a weboldal file-jai tárolhatók és mely biztosítja a weboldal elérhetőségét az interneten. A primeminister.hu weblap esetében ezt a tárhelyet a NISZ Zrt. szolgáltatja az általa megvalósított Kormányzati Adatközpontban (lásd később), ahol egyúttal a weboldal biztonsága is megoldott.

**3. A weboldal működtetése** a weboldal időközbeni fejlesztését, módosítását és tartalmi frissítését foglalja magában, amely jelentősebb kiadást jelenthetne, azonban megállapítható, hogy a primeminister.hu weboldal a szolgáltatás időszaka alatt jelentős fejlesztésen nem esett át. Az oldal menüjében történt csak kisebb módosítás egy alkalommal az időszak elején. A primeminister.hu oldalnak nagyjából 75 százaléka statikus és 25 százaléka dinamikus. Ez úgy számolható ki, ha megmérjük a weboldal forráskódjának méretét, és összehasonlítjuk a dinamikus szekciók forráskódjának méretével, de szemrevételezéssel is megállapítható. Az **INTERVIEWS, LETTERS, SPEECHES, SAMISDAD, NEWS** szekciók a dinamikus elemek a weboldalon, amelyek frissülnek a legújabb bejegyzésekkel, hírekkel. A többi rész a weboldalon statikus, tehát nem változik a felhasználó tevékenységétől függően. Ezekről elmondható, hogy adott időpontokban, nem jelentős számban tartalmaz bejegyzéseket, átlagosan havonta 30 bejegyzést az összes szekciót tekintve. Ehhez az oldal a hasonló oldalaknál alkalmazott CMS tartalomkezelő rendszert, nyílt forráskódú WordPress használ. Az oldal tartalmi frissítése viszont röviddel a választásokat követően 2022. április 28. napjától leállt, új tartalom sem az említett szekciókban, sem a GALLERY részben már nem jelent meg, a honlap nem frissült. Ez igazolható a mentett oldalak alapján (F/58-F/76 számú mellékletek).

**A nyilvánosan ellenőrizhető, köztudomású és a fentiekben rendelkezésre álló adatok és információk szerint megállapítható, hogy a primeminister.hu portál létrehozására és 21,5 hónap működtetésére kifizetett több mint 74 Millió forintos szerződéses szolgáltatási díj jelentősen túlárazott.**

Egy weblap elkészítésének és működtetésének ára több tényezőtől függ.

A **2021-2023. években** az interneten fellelhető adatok szerint ezek alapján egy weblap **elkészítésének piaci ára** 100.000 és 300.000 forint közötti összegű, ha átlagos, egyszerű weblapról van szó, míg a professzionális weblap elkészítésének ára - 2023. éves piaci árakat tekintve - **500.000 és 1.500.000 forint körüli egyszeri költséget jelent**, ami megfelel a 2021. éves áraknak is (F/77 számú melléklet).

**Egy átlagos weblap fenntartásának és karbantartásának piaci ára éves szinten 78.000 és 1.560.000 forint között** határozható meg Amennyiben ehhez nem automatizált, hanem egyedi tartalom készítés és frissítés is társul, akkor ez nyilvánvalóan magasabb összeget jelent. A primeminister.hu weboldal tartalmi módosításainak elemzését elvégezve és áttekintve az átlagos napi egy bejegyzés alapján megállapítható, hogy az nem haladja meg a napi 2 órás bérköltséget és mégha jelentősen irreálisan magas díjazású munkaidő ráfordítást is veszünk alapul erre a munkára (például 12.500,-Ft/órát, ami egy miniszteri fizetéssel azonos és megjegyezve, hogy az átlag órabér 2021. évben

Magyarországon a teljes munkaidőben alkalmazásban állók bruttó átlagkeresete esetében (2.695,-Ft/óra) a szolgáltatási teljes időszakra (eltekintve attól is hogy hónapokon keresztül nem frissült az oldal) a szolgáltatás inkább néhány milliós, de a legmagasabb költség alkalmazás mellett is a 16,1 Millió forintos (12.500,-Ft \*2 óra \*30 nap\*21,5 hó) összeget semmiképpen sem haladhatja meg.

Ha összeadjuk a primeminister.hu weblap készítésének és működtetésének minden kalkulált maximális költségét, akkor kijön, hogy egy ilyen portál elkészítése és a szolgáltatási időszakra vonatkozó üzemeltetése a piaci áron legfeljebb mindösszesen 18,5 Millió forintba kerül. De mint említettem, ez az összeg még így is igen felülértékelt.

**A Miniszterelnöki Kabinetiroda által primeminister.hu portál létrehozására és működtetésére fizetett 74.121.360 forint tehát indokolatlanul magas, sokszorosa a piaci összegnek, jelentősen túlárazott.**

**A túlárazást bizonyítja az is, hogy a pimeminister.hu weboldallal szerkezetileg és tartalmilag is szinte azonos <https://2015-2022.miniszterelnok.hu> portál - létrehozásának és működtetésének ára lényegesen alacsonyabb a primeminister.hu árától.** Az F/4. számú melléklet 115., 166., 198. 234. sorai szerint **a miniszterelnok.hu honlap fenntartásával, üzemeltetésével kapcsolatos szolgáltatások (karbantartás, frissítések) költsége** 2016., 2017., 2018. években 190.000 forint / hó (!), 2019., 2020. és **2021. években 285.000 forint / hó (!).**

**A primeminister.hu portálra vetítve ez 21,5 hónap tekintetében mindösszesen 6.127.500 forint összeget jelent, ami a valóságban a túlárazás nélküli összegnek felel meg.**

A jogszabályi háttérrel áttekintve megállapítható, hogy *az egyes hatósági eljárásokat érintő egyszerűsítések érdekében szükséges kormányrendeletek módosításáról* szóló **375/2021. (VI. 30.) Korm. rendelet 9. számú melléklete** a **467/2017. (XII. 28.) Korm. r. 3. mellékletét** a 64. sorral „primeminister.hu” egészítette ki, e szerint 2021.07.01. napjától a **primeminister.hu a Kormányzati Adatközpontban<sup>1</sup> működő portál lett** (hatályon kívül helyezve: 2023.01.01.-től). A 7/2013. (II. 26.) NFM rendelet 1. számú melléklet 1.88. pontja alapján tehát a **primeminister.hu** portál infrastruktúrájának SAAS szintű üzemeltetését<sup>2</sup>, ideértve a portál tartalomkezelési feladatait a NISZ Zrt. jogszabály alapján is végezte 2021.07.01.-2022.12.31. közötti időszakban. Ez azt is jelenti, hogy a weblapnak a Kormányzati Adatközpontban történő elhelyezése és üzemeltetése többletköltséggel nem járt a NISZ Zrt. saját infrastruktúra használata és fenntartása miatt<sup>3</sup>.

*A központosított informatikai és elektronikus hírközlési szolgáltatásokat egyedi szolgáltatási megállapodás útján igénybe vevő szervezetekről, valamint a központi*

<sup>1</sup> *Kormányzati Adatközpont*: a kormányzat, a közigazgatás és a közszolgáltatások számára stabil és biztonságos informatikai infrastruktúra környezetet biztosító, felhő alapú szolgáltatások nyújtására képes központi informatikai infrastruktúrát magába foglaló, geo-redundánsan működő gépteremek [467/2017. (XII. 28.) Korm. rendelet 2. § a) pont]

<sup>2</sup> *SAAS szintű üzemeltetés*: a megrendelő weblapjának a működését/működtetését nem saját, hanem felhőalapú szoftverek és hardverek végzik.

<sup>3</sup> A NISZ Zrt. 16,350 milliárd forint vissza nem térítendő európai uniós támogatásban részesült a Széchenyi 2020 programban a Közigazgatás- és Közszolgáltatás- Fejlesztési Operatív Program KÖFOP-1.0.0-VEKOP-15 „Adminisztratív terhek csökkentése” című konstrukció keretében. A projekt célja a *Kormányzati Adatközpont létrehozása*, amely megteremti az egységes, hatékonyan üzemeltethető állami informatikai rendszerekhez szükséges alap-infrastruktúrát.

*szolgáltató által üzemeltetett vagy fejlesztett informatikai rendszerekről szóló 7/2013. (II. 26.) NFM rendelet 3. §* rendelkezése szerint e rendelet 1. számú melléklete sorolja fel azokat az informatikai rendszereket, amelyek üzemeltetéséről vagy fejlesztéséről a NISZ Zrt. központi szolgáltatóként gondoskodik, illetve a fejlesztésében közreműködik. E kormányrendelet **4. § (1) bekezdése** értelmében az e rendelet 1. számú mellékletében felsorolt informatikai rendszerek NISZ Zrt. által nyújtott üzemeltetési, fejlesztési vagy a fejlesztésben közreműködő szolgáltatások finanszírozásáról az informatikai rendszer működtetéséért felelős szervezet felett felügyeleti, irányítási vagy tulajdonosi jogokat gyakorló miniszter gondoskodik.

A **Btk. 376. § (1) és (5) bekezdése a) pontja** szerint akit idegen vagyon kezelésével bíztak meg, és ebből folyó kötelességének megszegésével vagyoni hátrányt okoz, hűtlen kezelést követ el. A büntetés két évtől nyolc évig terjedő szabadságvesztés, ha a **hűtlen kezelés** a Btk. 459. § (6) bekezdése d) pontja szerinti különösen nagy vagyoni hátrányt okoz.

A **Btk. 374. § (1) és (5) bekezdése a) pontja** szerint aki jogtalan haszonszerzés végett színlelt gazdasági tevékenységet végez, és ezzel vagyoni hátrányt okoz, gazdasági csalást követ el. A büntetés két évtől nyolc évig terjedő szabadságvesztés, ha a **gazdasági csalás** a Btk. 459. § (6) bekezdése d) pontja szerinti különösen nagy vagyoni hátrányt okoz

A Miniszterelnöki Kabinetiroda idegen vagyon kezelőjének számít, ha szolgáltatást rendel meg és fizet ki olyan gazdasági tevékenységre, ahol a szerződés szerinti szolgáltatási ár jelentősen túlárzott. Ebben az esetben a Miniszterelnöki Kabinetiroda nemcsak a vagyonkezelői kötelezettségét sérti meg, hanem a szerződő partner is olyan gazdasági tevékenység látszatát kelti, amelynek célja a jogtalan haszonszerzés, ugyanis a [primeminister.hu](http://primeminister.hu) weblap elkészítése és működtetése lényegesen alacsonyabb összegből megvalósítható. **Ez alapján az ügyben hűtlen kezelés és gazdasági csalás bűncselekmények elkövetésének gyanúja állapítható meg.**

A [primeminister.hu](http://primeminister.hu) weboldal részletesebb vizsgálatához **a nyomozati eljárásban igazságügyi informatikai szakértő és igazságügyi árszakértők bevonása szükséges** a weboldal lementéséhez, a szerkezetének, forráskódjainak, a naplófájlok és összes URL-jének, tartalmának teljeskörű szakmai vizsgálatához, ezek alapján a pontos piaci árak megállapításához, valamint összehasonlításához a [miniszterelnok.hu](http://miniszterelnok.hu) oldalhoz, amely működési költségei ismertek és igazoltan sokszorosán alacsonyabb összegűek a [primeminister.hu](http://primeminister.hu) portál létrejöttéhez és működtetéséhez képest.

Kérem ezért az illetékes nyomozó hatóságot, hogy a feljelentésben nevezett tények, adatok, és tényállás alapján a nyomozást mielőbb rendelje el, illetve abban az esetben is tegye meg hivatalból az intézkedését, ha a feljelentés kapcsán más bűncselekményt is megállapítana a nyomozati eljárás során!

Kecskemét, 2023. szeptember 04.

Tisztelettel:

**Dr. Hadházy Ákos**  
országgyűlési képviselő  
képviselőtében

Mellékelve - Postai úton:  
F/1. Meghatalmazás  
F/2.-F/79. számú mellékletek